Resolución Nro. JPRF-G-2025-0160

LA JUNTA DE POLÍTICA Y REGULACIÓN FINANCIERA

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 82 de la Constitución consagra el derecho de la seguridad jurídica, mismo que se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades comptetentes;

Que, el artículo 226 de la Carta Magna dispone que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley;

Que, el artículo 227 de la Constitución determina que la Administración Pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, coordinación, participación, y entre otros;

Que, el artículo 309 de la Carta Magna señala que "*el Sistema Financiero Nacional se compone de los sectores público, privado, y del popular y solidario (…)".* Cada uno de estos sectores contará con normas y entidades de control específicas y diferenciadas, que se encargarán de preservar su seguridad, estabilidad, transparencia y solidez;

Que, el artículo 310 de la Norma Fundamenta dispone que: *"El sector financiero público tendrá la finalidad la prestación sustentable, eficiente, accesible y equitativa de servicios financieros. El crédito que otorgue se orientará de manera preferente a incrementar la productividad y competitividad de los sectores productivos que permitan alcanzar los objetivos del Plan de Desarrollo y de los grupos menos favorecidos, a fin de impulsar su inclusión activa en la economía.";*

Que, la Ley Orgánica de Integridad Pública, publicada en el Registro Oficial Tercer Suplemento Nro. 68 del 26 de junio de 2025, reformó el artículo 13 del Código Orgánica Monetario y Financiero, Libro I, en donde creó a la Junta de Política y Regulación Financiero y Monetario, como ente unificado de política y regulación monetaria, crediticia, financiera, de valores, seguros y servicios de atención intefral de salud prepagada. Este nuevo órgano será el máximo órgano de gobierno del Banco Central del Ecuador y asumirá las competencia que actualmente ejercen la Junta de Política y Regulación Monetaria y la Junta de Política y Regulación Financiera;

Que, la Disposición Transitoria Décima de la Ley Orgánica *ut supra* señala que los actuales miembros de la Junta de Política y Regulación Financiera cesarán anticipadamente en sus funciones únicamente cuando la Asamblea Nacional designe a los nuevos integrantes de la Junta de Política y Regulación Financiera y Monetaria, conforme al procedimiento previsto en el Código Orgánico Monetario y Financiero;

Que, la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley Orgánica para el Fortalecimiento de las Áreas Protegidas establece que la estructura y funciones de la Junta de Política y Regulación Financiera, establecidas en el Código Orgánico Monetario y Financiera hasta antes del 26 de junio de 2025, se mantendrán hasta la designación de los miembros de la Junta de Política y Regulación Financiera y Monetaria por parte de la Asamblea Nacional;

Que, la Disposición General Séptima del Reglamento General a la Ley Orgánica de Integridad Pública establece que el personal de la Junta de Política y Regulación Financiera continuará desempeñando sus actividades mientras esta permanezca en funciones;

Que, la Disposición Transitoria Décima Quinta del Reglamento *ut supra* dispone que la Junta de Política y Regulación Financiera garantizará durante el proceso de transformación, la continuidad de los procesos administrativos, contractuales, judiciales y extrajudiciales; así como, de los distintos servicios, programas, proyectos y procesos ya iniciados hasta que los mismos sean asumidos por la Junta de Política y Regulación Financiera y Monetaria;

Reproducción derivada del Registro Oficial. Revise el original para autenticidad.
PDF 7956a590671aa909; revisión e4a1120d-c057-4c15-a904-84f353a29894; página física 35.

Que, el artículo 13 del Código Orgánico Monetario y Financiero, Libro I, previo a las reformas introducidas por la Ley Orgánica de Integridad Pública y la Ley Orgánica para el Fortalecimiento de Áreas Protegidas, creó a la Junta de Política y Regulación Financiera, parte de la Función Ejecutiva, como persona jurídica de derecho público, responsable de la formulación de la política y regulación crediticia, financiera, de valores, seguros, y servicios de atención integral de salud prepagada;

Que, el artículo 14.1 del referido Código Orgánico, establece que para el desempeño de sus funciones, la Junta de Política y Regulación Financiera tiene que cumpllir los siguientes deberes y ejecer las siguientes facultades, entre las cuales se encuentra: "*14. Ejercer las siguientes atribuciones en materia de aprobaciones y autorizaciones: a. Aprobar anualmente el presupuesto de las entidades del sector financiero público, sus reformas, así como regular su ejecución; (…)";*

Que, el artículo 101 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas dispone que en la formulación de las proformas presuspuestarias del sector, incluidas las de la banca pública, se observarán obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por el ente rectos SINFIP;

Que, el artículo 109 del Código Orgánico *ibidem* preceptúa que los presupuestos de las entidades y organismos señalados en este Código entrarán en vigencia y serán obligatorios a partir del 1 de enero de cada año, con excepción del año en el cual se posesiona el Presidente de la República;

Que, el artículo 112 del mencionado Código Orgánico señala que *"las proformas presupuestarias de las entidades sometidas a este código, que no estén incluidas en el Presupuesto General del Estado, serán aprobadas conforme a la legislación aplicable y a este código";*

Que, el artículo 81 del Reglamento General al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece que, para el año de posesión de la Presidente de la República, el ente rector de las finanzas públicas emitirá las directrices presupuestarias para preparar el presupuesto del ejercicio fiscal de ese año, hasta un mes después del inicio de su gestión. Además, añade que el año de la posesión presidencial, el ente rector emitirá las fechas para la emisión de las directrices presupuestarias para prepara el presupuesto del ejercicio fiscal siguiente, teniendo en cuenta el Plan Nacional de Desarrollo y la programación fiscal plurianual y anual de inicio de gestión del Gobierno;

Que, con fecha de 23 de junio de 2025, el Ministerio de Economía y Finanzas como ente rector de las finanzas públicas, y en función de su competencia y responsabilidad en las finazas públicas, emitió las directrices para la elaboración de la Proforma del Presupuesto Gerneral del Estado (PGE) para el ejercicio fiscal 2025 y la Programación Presupuestaria Cuatrienal para el ejericico para el el periodo 2025 – 2028, las mismas que se aplican para todas las instituciones en el ámbito del PGE y de manera indicativa para las Empresas Públicas - EP, Gobiernos Autónomos Descentralizados, Seguridad Social y Banca Pública;

Que, por medio de Oficio Nro. CONAFIPS-CONAFIPS-2025-0775-OFI de 23 de julio de 2025, la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias remite a la Junta de Política y Regulación Financiera la "Proforma Presupuestaria (…) correspondiente al ejercicio económico 2025 y Techos Presupuestarios Plurianuales", con la respectiva certificación que contiene lo resuelto por el Directorio de la CONAFIPS en Sesión Extraordinaria Nro. 163, realizada el 22 de julio de 2025;

Que, el Secretario Técnico de la Junta de Política y Regulación Financiera, a través del Memorando Nro. JPRF-ST-2025-0052-M de 14 de agosto de 2025, remite a la Presidente de la Junta el Informe Técnico No. JPRF-CTIFSP-2025-0015 de 14 de agosto de 2025, y el Informe Jurídico No. JPRF-CJF-2025-031 de 04 de agosto de 2025, así como el proyecto de resolución respectivo;

Que, la Junta de Política y Regulación Financiera, en sesión ordinaria realizada por medios tecnológicos, convocada el 15 de agosto de 2025 y llevada a cabo a través de video conferencia el 19 de agosto de 2025, conoció el Memorando Nro. JPRF-ST-2025-0052-M de 14 de agosto de 2025, emitido por el Secretario Técnico de la Junta; así como Informe Técnico No. JPRF-CTIFSP-2025-0015 de 14 de agosto de 2025, y el Informe Jurídico No. JPRF-CJF-2025-031 de 04 de agosto de 2025, emitidos por la Coordinación Técnica de Política y Regulación del Sistema de Inclusión Financiera y Salud Prepagada y por la Coordinación Jurídica de Política y Normas Financieras, y el proyecto de resolución correspondiente;

Reproducción derivada del Registro Oficial. Revise el original para autenticidad.
PDF 7956a590671aa909; revisión e4a1120d-c057-4c15-a904-84f353a29894; página física 36.

Que, la Junta de Política y Regulación Financiera, en sesión ordinaria realizada por medios tecnológicos, convocada el 15 de agosto de 2025 y llevada a cabo a través de video conferencia el 19 de agosto de 2025, conoció y aprobó la siguiente Resolución; y,

En ejercicio de sus funciones,

RESUELVE:

ARTÍCULO ÚNICO.- Aprobar el presupuesto de la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias para el ejercicio económico del año 2025, que abarca desde el 01 de enero de 2025 hasta el 31 de diciembre de 2025, en los términos señalados por el Gerente General en el Oficio Nro. CONAFIPS-CONAFIPS-2025-0775-OFI de 23 de julio de 2025, que se desprende del Anexo I que forma parte de la presente Resolución.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- La Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias deberá cumplir con lo establecido en el artículo 13 de la "*Norma de Gestión Presupuestaria para las Entidades del Sector Financiero Público"* contenida en la Sección III *"Del Sector Financiero Público Capital Presupuesto*", del Capítulo XXXIII *"Del Gobierno y Administración del Sector Financiero Público"*, del Título II "*Sistema Financiero Nacional",* del Libro I *"Sistema Monetario y Financiero"* de la Codificación de Resoluciones Monetarias, Financieras, de Valores y Seguros, respecto del control de la ejecución presupuestaria, destacando la necesidad de monitorear las fuentes de fondeo, las metas de colocación y recuperación de cartera, las comisiones ganadas, los gastos de operación, el margen de intermediación y el resultado del ejercicio que proyecta la entidad para 2025.

SEGUNDA.- Se dispone que la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias remita el presupuesto aprobado para el ejercicio económico del año 2025 al Ministerio de Economía y Finanzas y a la Asamblea Nacional dentro del término de 30 días, contados a partir de la expedición de la presente Resolución, en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 112 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y 94 de su Reglamento General.

DISPOSICIÓN FINAL.- Esta Resolución entrará en vigor a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, y se publicará en la página web institucional de la Junta de Política y Regulación Financiera en el término máximo de dos días desde su expedición.

COMUNÍQUESE.- Dada en el Distrito Metropolitano de Quito, el 19 de agosto de 2025.

LA PRESIDENTE,

Firmado electrónicamente por:
MARIA LUCRECIA PAULINA VELA ZAMBRANO
Validar únicamente con FirmaEC

Mgs. María Paulina Vela Zambrano

Proveyó y firmó la Resolución que antecede la magíster María Paulina Vela Zambrano, Presidente de la Junta de Política y Regulación Financiera, en el Distrito Metropolitano de Quito, el 19 de agosto de 2025.- **LO CERTIFICO.**

SECRETARIO TÉCNICO,

Firmado electrónicamente por:
LUIS ALFREDO OLIVARES MURILLO
Validar únicamente con FirmaEC

Mgs. Luis Alfredo Olivares Murillo

Reproducción derivada del Registro Oficial. Revise el original para autenticidad.
PDF 7956a590671aa909; revisión e4a1120d-c057-4c15-a904-84f353a29894; página física 37.

ANEXO I

CONCEPTO	PRESUPUESTO EJECUTADO 2020	PRESUPUESTO EJECUTADO 2021	PRESUPUESTO EJECUTADO 2022	PRESUPUESTO EJECUTADO 2023	PRESUPUESTO APROBADO 2024	PRESUPUESTO CODIFICADO 2024	PRESUPUESTO EJECUTADO DICIEMBRE 2024	PROFORMA 2025	VARIACIONES PROFORMA 2025 vs PRESUPUESTO CODIFICADO 2024	
									Absolutas	Relativas
I. PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO					A	B	C	D	E = D - B	F = E / B
PRESUPUESTO ORDINARIO										
INGRESOS	**18.953.647**	**21.002.677**	**25.009.804**	**31.101.611**	**41.005.606**	**41.005.606**	**38.121.304**	**39.363.420**	**(1.642.185)**	**-4%**
Intereses de Créditos	18.034.026	19.293.741	23.027.729	29.548.857	39.169.010	39.169.010	35.868.467	36.669.442	(2.499.568)	-6%
Intereses sobre Inversiones Financieras	323.137	803.753	1.083.415	873.881	1.353.108	1.353.108	1.618.555	1.957.880	604.772	45%
Otros Intereses ganados	40.643	31.926	15.426	6.020	26.000	26.000	5.509	5.600	(20.400)	-78%
Comisiones ganadas	483.347	778.895	867.203	605.830	434.100	434.100	530.794	632.498	198.398	46%
Comisión FOGEPS	249.112	389.394	443.113	165.589	69.280	69.280	77.896	329.266	259.986	375%
Comisiones FIDUCIA	234.235	389.501	424.090	440.241	364.820	364.820	452.898	303.232	(61.588)	-17%
Otros Ingresos Ordinarios	72.494	94.362	16.032	67.023	23.388	23.388	97.978	98.000	74.612	319%
EGRESOS	**8.265.931**	**10.070.583**	**16.625.503**	**22.181.886**	**36.570.934**	**36.608.460**	**29.631.951**	**33.114.245**	**(3.494.216)**	**-10%**
Intereses Obligaciones	4.359.264	4.338.324	11.257.514	15.657.872	28.575.427	28.575.427	23.959.562	24.239.158	(4.336.269)	-15%
Intereses Captaciones	7.421	7.478	-	-	-	-	-	-	-	
Comisiones Causadas	17.463	712.267	35.126	762.018	725.200	725.200	362.488	1.524.819	799.619	110%
Gastos de personal	**2.965.507**	**3.467.468**	**3.853.562**	**4.149.808**	**5.056.922**	**5.113.239**	**4.065.029**	**5.323.015**	**209.776**	**4%**
Remuneraciones	2.192.215	2.562.115	2.821.788	2.971.010	3.292.132	3.324.602	2.903.125	3.540.168	215.566	6%
Beneficios Sociales y Aportes	726.255	789.674	887.552	943.488	1.190.048	1.199.625	930.261	1.253.399	53.774	4%
Otros Gastos de Personal	47.036	115.679	144.223	235.310	574.742	589.012	231.643	529.448	(59.563)	-10%
Gastos de Operación	**883.989**	**1.317.426**	**1.259.703**	**1.432.105**	**1.932.452**	**1.918.590**	**1.085.248**	**1.811.937**	**(106.653)**	**-6%**
Honorarios	316.134	367.705	77.869	163.586	394.469	257.737	120.320	178.850	(78.887)	-31%
Honorarios servicios profesionales	234.878	95.961	4.072	58.891	72.352	74.290	53.050	94.086	19.796	27%
Honorarios consultorias	81.256	271.743	73.797	104.695	322.117	183.447	67.270	84.764	(98.684)	-54%
Servicios Varios	438.856	814.155	977.243	980.997	1.218.144	1.324.518	684.094	1.284.319	(40.200)	-3%
Impuestos	94.071	93.625	185.520	197.212	247.056	248.032	207.379	247.357	(675)	0%
Otros Gastos	34.928	41.942	19.070	90.310	72.783	88.302	73.455	101.411	13.109	15%
Compras y Adquisiciones	32.288	227.620	219.599	180.083	280.932	276.004	159.624	215.316	(60.689)	-22%
SUPERÁVIT (+)/DEFICIT(-)ORDINARIO	**10.687.716**	**10.932.094**	**8.384.301**	**8.919.725**	**4.434.672**	**4.397.146**	**8.489.353**	**6.249.176**	**1.852.030**	**42%**
									-	
PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO									-	
INGRESOS	**398.629**	**103.700**	**351.040**	**74.670**	**240.000**	**240.000**	**154.685**	**240.000**	-	**0%**
Otros Ingresos	398.629	103.700	351.040	74.670	240.000	240.000	154.685	240.000	-	0%
EGRESOS	**20.000**	**30.131**	**129.039**	-	**182.405**	**182.405**	**31.786**	**150.000**	**(32.405)**	**-18%**
Compensaciones - Indemnizaciones	-	-	129.039	-	100.000	100.000	31.786	150.000	50.000	50%
Otros gastos	20.000	30.131	-	-	82.405	82.405	-		(82.405)	-100%
SUPERÁVIT (+)/DÉFICIT(-)EXTRAORDINARIO	**378.629**	**73.568**	**222.001**	**74.670**	**57.595**	**57.595**	**122.899**	**90.000**	**32.405**	**56%**
SUPERÁVIT (+)/DÉFICIT(-)ADMINISTRATIVO	**11.066.346**	**11.005.662**	**8.606.302**	**8.994.395**	**4.492.267**	**4.454.741**	**8.612.252**	**6.339.176**	**1.884.435**	**42%**
									-	
II. PRESUPUESTO DE POLITICA									-	
									-	
INGRESOS	**433.366.560**	**439.749.459**	**533.743.039**	**500.898.160**	**477.307.609**	**477.307.609**	**494.291.178**	**423.017.180**	**(54.290.429)**	**-11%**
Recuperación de Cartera	177.810.731	220.971.339	232.685.462	245.259.911	244.808.858	244.808.858	286.221.509	249.509.899	4.701.041	2%
Recuperación de Inversiones Financieras	48.028.770	66.000.000	51.813.700	17.442.042	25.000.000	25.000.000	75.046.389	25.000.000	-	0%
Fondeo - obligaciones financieras	134.829.168	30.000.000	122.000.000	167.101.740	110.500.000	110.500.000	40.200.000	55.684.000	(54.816.000)	-50%
Captaciones	268.055	283.811	-	-	-	-	-		-	
Recuperación Cuentas por cobrar	562.811		5.582.224	-	-	-	-		-	
Fondos Disponibles	71.867.023	122.494.308	121.661.653	71.094.468	96.998.751	96.998.751	92.823.281	92.823.281	(4.175.470)	-4%
EGRESOS	**350.930.944**	**410.545.900**	**461.377.083**	**457.562.520**	**375.966.812**	**375.966.812**	**387.394.199**	**413.383.997**	**37.417.184**	**10%**
Colocación Cartera de Crédito	213.244.628	268.566.798	310.905.497	307.084.335	320.000.000	320.000.000	276.181.192	336.000.000	16.000.000	5%
Colocación en inversiones	50.274.000	81.450.000	49.435.000	39.551.157	25.000.000	25.000.000	24.996.195	50.000.000	25.000.000	100%
Fondos Administrados	142.927	372.675	-	8.938.177	-	-	-		-	
Amortización Obligaciones Financieras	82.818.452	58.565.476	92.318.452	87.380.952	24.630.952	24.630.952	79.880.952	19.880.952	(4.750.000)	-19%
Vencimiento de Captaciones	279.000	283.811	-	-	-	-	-		-	
Distribución de utilidades	4.171.936	1.307.139	8.718.134	14.607.899	6.335.860	6.335.860	6.335.860	7.503.044	1.167.184	18%
SUPERÁVIT (+)/DÉFICIT(-) DE POLÍTICA	**82.435.616**	**29.203.559**	**72.365.955**	**43.335.640**	**101.340.797**	**101.340.797**	**106.896.979**	**9.633.184**	**(91.707.613)**	**-90%**
									-	
III. SUPERÁVIT (+)/DÉFICIT(-) GLOBAL (I+II)	**93.501.962**	**40.209.222**	**80.972.257**	**52.330.035**	**105.833.064**	**105.795.538**	**115.509.231**	**15.972.359**	**(89.823.178)**	**-85%**
									-	
INGRESOS TOTALES	**452.718.836**	**460.855.835**	**559.103.883**	**532.074.441**	**518.553.215**	**518.553.215**	**532.567.168**	**462.620.601**	**(55.932.614)**	**-11%**
EGRESOS TOTALES	**359.216.874**	**420.646.614**	**478.131.626**	**479.744.406**	**412.720.151**	**412.757.678**	**417.057.936**	**446.648.241**	**33.890.564**	**8%**

Reproducción derivada del Registro Oficial. Revise el original para autenticidad.
PDF 7956a590671aa909; revisión e4a1120d-c057-4c15-a904-84f353a29894; página física 38.